

المسنين في المنطقة العربية: الفجوة بين الواقع ومتطلبات التكفل

The Elderly in The Arab Region: The Gap Between Reality and Sponsorship requirements

زينب فاصولي

جامعة الجزائر 2 (الجزائر) ، drzinebfassouli@gmail.com

تاريخ النشر: 2021/09/30

تاريخ القبول: 2021/07/22

تاريخ الاستلام: 2021/06/02

ملخص:

يهدف هذا المقال إلى وصف الواقع الصحي والاجتماعي للمسنين في الدول العربية عامة والجزائر بشكل خاص، بغية تحليل ما تم تنفيذه من برامج وتحديد الثغرات والفرص المتاحة، فرعاية المسنين تدخل في صلب أهداف التنمية المستدامة، وخاصة الهدف الثالث المتعلق بضمان الحياة الصحية وتعزيز الرفاهية، الذي تعمل كل دول العالم على تحقيقه. ورغم أن بعض البلدان العربية قامت بمجهودات لترقية شؤون الحماية الاجتماعية لكبار السن، لكن لا تزال بلدان أخرى تعمل بأنظمة ضعيفة للرعاية الاجتماعية، كثيفة الاعتماد على الأسرة أو الدعم المجتمعي التطوعي، وبصفة عامة يبدو أن المسنين في الدول العربية يحتاجون إلى دعم حقيقي في عملية وضع السياسات الصحية والاجتماعية. كلمات مفتاحية: واقع المسنين، مكانة المسنين، الشيخ.

ABSTRACT:

The developing countries that witnessed a relatively early decline in fertility rates, in turn, suffer from rapid increases in the proportion of elderly people, and this pattern is expected to continue throughout the coming decades, in order to reach the whole world, including the Arab countries.

The main objective of this article is to describe the current health and social reality of the two sexes, In order to analyze the programs that have been implemented and to identify gaps, challenges and opportunities available, Caring for the elderly is at the heart of the sustainable development goals, Especially the third goal related to ensuring healthy life and promoting the well-being of all residents of all ages, That all countries of the world are working to achieve

Although some Arab countries have made efforts to upgrade social protection affairs for the elderly ,But other countries still operate with weak social welfare systems that are highly dependent the family, Or voluntary community support ,and in general it appears that the elderly in Arab countries need real support in the process of developing health and social policies, Although their rights to a decent life are guaranteed in most constitutions, and recognition of their issues has been increasing steadily within the region in recent years, but the wide gaps between policies and their implementation remain

Keywords: the reality of the elderly, the status of the elderly, Aging, Elderly

1- مقدمة:

يتبين جليا من استقراء التاريخ، أن فئة المسنين كانت على مدى قرون طويلة من الزمن اصغر حجما بكثير من فئتي الأطفال والشباب، لكن مع تسارع وتيرة التحول الديمغرافي خلال النصف الثاني من القرن العشرين، متأثر بالانحدار السريع في معدلات الوفيات وارتفاع أمل الحياة، مقابل تراجع مستوى الخصوبة، لم يعد هذا الوضع قائما، إذ باتت فئة المسنين تنمو على حساب الفئات الأخرى، وبشكل خاص في الدول المتقدمة، ويتجه الوضع العالمي في المستقبل نحو تغيرات ملحوظة في مجال التركيبة السكانية، متجها بخطوات متسارعة نحو الشيخ.

ورغم أن شيخوخة السكان تتسارع أكثر في العديد من الدول الصناعية، إلا أن الدول النامية التي شهدت انخفاضا مبكرا نسبيا في معدلات الخصوبة تعاني بدورها من زيادات سريعة في نسبة المسنين، و ينتظر لهذا النمط أن يستمر طوال العقود المقبلة، بحيث يطال العالم كله في النهاية، بما فيه البلدان العربية، التي ارتفعت نسبة السكان المسنين فيها من 6.76٪ سنة 2000 إلى 6.76٪ سنة 2015، ويتوقع أن ترتفع إلى 9.56٪ سنة 2030 وإلى 15.20٪ بحلول سنة 2050. (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 17) وبهذا ستمثل ظاهرة الشيخ مستقبلا تحديا أمام الدول، حيث تفرض هذه الزيادة في أعداد المسنين زيادة مماثلة في الطلبات على نظم الخدمات الصحية والاجتماعية، كما أن نسبة المحالين على التقاعد سوف ترتفع بشدة، مما سيكون له تبعات اجتماعية واقتصادية بما فيها زيادة العبء على ميزانيات الحكومة والقرارات بشأن مشاركة هذه الفئة في سوق العمل وأنماط الخدمات المقدمة لهم و حقوق هذه الفئة في الحصول على خدمات ذات جودة عالية و التمتع بحياة كريمة طويلة خالية من العنف والإساءة.

الأمر الذي جعل الموضوع من بين الأولويات الأساسية في السياسة الوطنية للسكان بالبلدان العربية، و الجزائر بشكل خاص، إذ تعد أول بلد عربي أدرج استبيان خاص بالمسنين ضمن مسحتها حول صحة الأسرة في المشروع العربي الخاص بالأسرة لسنة 2002.

و يتمثل الهدف الرئيسي من هذا المقال في وصف الواقع الصحي والاجتماعي الراهن للمسنين في الدول العربية عامة و الجزائر بشكل خاص، بغية تحليل ما تم تنفيذه من برامج و تحديد الثغرات و التحديات و الفرص المتاحة، فرعاية المسنين تدخل في صلب أهداف التنمية المستدامة، و خاصة الهدف الثالث المتعلق بضمان الحياة الصحية و تعزيز الرفاهية لجميع السكان من كل الأعمار (الأمم المتحدة، 2017، ص 19).

2- مفاهيم حول الشيخ

1-2- تعريف الشيخ:

تنتج شيخوخة السكان من التحول الديمغرافي، أثناء نمو قطاع من السكان فوق عمر معين، و العمر المختار لتحديد الفئة العمرية الأكبر، يتعلق في اغلب الأحوال بمؤسسات المجتمع المعني، فالأمم المتحدة تستخدم عمر الستين للإشارة إلى المسنين، كما يستعين المختصون بالديمغرافيا بهذا السن كحد فاصل بين الفئات العمرية الأصغر و الأكبر، و مع ذلك في العديد من البلدان الأعلى نموا يستخدم عمر الخامسة و الستين كنقطة مرجعية للمسنين، بما انه العمر الذي يتأهل فيه الأفراد لنيل المعاشات أو مزاي الضمان الاجتماعي (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 13).

2-2- تعريف المسن:

حددت الجمعية العامة للأمم المتحدة سنة 1980م، سن 60 سنة كبداية الدخول إلى مرحلة الشيخوخة، و بهذا أصبح يعرف المسن بأنه الشخص الذي يبلغ عمره 60 سنة فأكثر (فهجي، 1999م، ص 24)، كما عرفت اغلب دساتير البلدان العربية بما

ففيما الجزائر المسن بأنه " كل شخص تجاوز 60 من العمر وكان غير قادر على أن يؤمن لنفسه كليا أو جزئيا ما يؤمنه الشخص العادي لنفسه من ضروريات الحياة الطبيعية ،نتيجة قصور في قدراته البدنية أو العقلية أو النفسية .
و عرف بيولوجيا بأنه : "نمط شائع من الاضمحلال الجسدي في البناء و الوظيفة يحدث بتقدم السن عند الفرد بعد إتمام عملية النضج ، وهذه التغيرات الاضمحلالية تمس كل الأجهزة الفيزيولوجية و العضوية والحركية والدورية والهضمية والبولية والتناسلية والغددية و حتى العصبية و الفكرية " (قناوي ،1987، ص17)
3- و اقع ظاهرة الشيخ على المستوى العالمي:

حسب هيئة الأمم المتحدة المختصة بالسكان ، فقد ارتفع عدد السكان الذين يزيد عمرهم عن 60 سنة من 200مليون نسمة عام 1950م إلى 300 مليون نسمة عام 1985م، ثم إلى 659مليون سنة 2002 م، و إلى 900مليون سنة2015و يتوقع المختصون أن تتجاوز المليار نسمة بحلول عام 2025م ،ثم2مليار سنة2050، و بهذا من المتوقع أن يرتفع التمثيل النسبي لهذه الفئة من مجموع السكان من 11.٪ سنة 2009 إلى 22.٪ من مجموع السكان بحلول عام 2050م ، و أن الغالبية العظمى لهؤلاء توجد في العالم النامي (منظمة الصحة العالمية، 2017) ، و على مستوى العالم العربي ارتفعت نسبة السكان البالغين من العمر 60سنة فأكثر من 6.٪سنة2000الى 6.76.٪سنة215، و يتوقع أن ترتفع إلى 9.56.٪سنة2030 ثم إلى 15.20.٪سنة2050 (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص17)

و لم يحد الهرم السكاني في الجزائر عن هذا المسار ، إذ يعرف عدد الأشخاص البالغين من العمر 60 سنة فأكثر تزايدا مستمرا ، فبعدما كان لا يتجاوز 0.79 مليون نسمة سنة 1966 م ارتفع إلى 2.18 مليون سنة 2002م (الديوان الوطني للإحصائيات،2004، ص172) ، ثم إلى 3.969 مليون سنة 2018م ممثلا 9.3 بالمائة من بنية السكان (و يعود هذا الارتفاع في عدد المسنين على المستوى العالمي إلى تحسن مستوى الصحة العلاجية و الوقائية من جهة ،و تراجع مستوى الخصوبة الفعلية من جهة أخرى، ففي الجزائر على سبيل المثال ، ارتفاع أمل الحياة عند الولادة ، من 52.6 سنة 1970م إلى 78.8 سنة ، سنة2018م، بينما انخفاض معدلات الخصوبة من حوالي 7 أطفال للمرأة فترة السبعينات إلى 3طفل سنة2018 (Office National des Statistique 2002 , 2015 , 2019)، و بهذا ستمثل ظاهرة الشيخ مستقبلا تحديا أمام الدول ، حيث تفرض هذه الزيادة في أعدادهم زيادة مماثلة في المطالب المتعلقة بتوفير الخدمات الصحية و الاجتماعية الأساسية لهم، و توفير مستوى معقول من الرفاهية والعيش الكريمي كثير من بلدان العالم .

4- مكانة المسن في الإسلام

حرص الإسلام على صون كرامة الإنسان في كل مراحل عمره ، و عني عناية خاصة بكبار السن فحث على توقييرهم و احترامهم والإحسان إليهم، و رغم أنه لا يوجد نص صريح يبين سن الشيخوخة، إلا إن الإشارة إلى علاماتها موجود، ببدء العظام في الوهن والضعف و الشيب ، مصداقا لقوله تعالى " رب وهن العظم مني واشتعل الرأس شيبا" (سورة مريم ، الآية 4) ،وخاص الوالدين الكبيرين بالعناية بشكل خاص مصداقا لقوله تعالى " و قضى ربك ألا تعبد إلا إياه و بالوالدين إحسانا ، إما يبلغ عندك الكبر احدهما أو كلاهما فلا تقل لهما أف و لا تنهرهما و قل لهما قولا كريما 23 و اخفض لهما جناح الذل من الرحمة و قل رب ارحمهما كما ربياني صغيرا 24" (سورة الإسراء، الآية 24، 23) ، و احترام المسن واجب لقوله صلى الله عليه و سلم: " إن من إجلال الله تعالى إكرام ذي الشيبة المسلم .." رواه أبو داود. و قوله: " ليس منا من لم يرحم صغيرنا ويعرف شرف كبيرنا" رواه الترمذي وأحمد ، (السد حان ، 1998 ، ص41) و جاء عن النبي صلى الله عليه و سلم انه قال : " رغم انفه ، ثم رغم انفه ، ثم رغم انفه ، قيل من يا رسول الله ؟ قال: من أدرك أبويه عند الكبر ، احدهما أو كلاهما، فلم يدخل الجنة " (مسلم ، ص 2627) ، و من شدة ترغيب

الإسلام ببر الكبار عامة و الوالدين خاصة انه جعل عقوق الوالدين من الكبائر ، فعن أبي بكر عن أبيه ، قال الرسول الكريم : " ألا أنبئكم بأكبر الكبائر ؟ قلنا : بلى يا رسول الله ، قال : الشرك بالله و عقوق الوالدين " و باعتبار أن الأم أكثر ضعفا فقد خصها بحماية خاصة فعن المغيرة أن الرسول الكريم قال : " أن الله حرم عليكم عقوق الأمهات " (البخاري ، 2008 ، ص1215) ، و أكثر من هذا حث الإسلام على صلة الوالد و لو كان مشركا فعن أسماء ابنة أبي بكر رضي الله عنهما قالت : " أتتني أمي راغبة في عهد النبي (ص) فسالت النبي اصلها ؟ قال : نعم " والمسلم مطالب بأن يلتزم بالأداب الإسلامية والإنسانية مع أقاربه مثلما يلتزم بها مع والديه ، وعليه أن يوقر الكبير ويرحم الصغير ، و بهذا تطبّع أفراد المجتمع المسلم بذلك الخلق وتوارثوه انقيادا لتعاليم هذا الدين الحنيف ، و إتباعا لسنة الرسول صلى الله عليه وسلم .

و تروي السير موقف عمر - رضي الله عنه- مع ذلك الشيخ اليهودي ، إذ مر بباب قوم وعليه سائل ، شيخ كبير ضير البصر ، فقال عمر : من أي أهل الكتب أنت ؟ قال : يهودي . قال : فما ألجأك إلى ما أرى ؟ قال : سألت الجزية والحاجة والسن . فأخذ عمر بيده و ذهب به إلى منزله ، فأعطاه ، ثم أرسل إلى خازن بيت المال فقال: انظر هذا و ضرباه ، فو الله ما أنصفناه إذا أكلنا شبيبته ثم نخذله عند الهرم ، إنما الصدقات للفقراء والمساكين فالفقراء هم المسلمون والمساكين من أهل الكتاب " ، و وضع عنه الجزية وعن ضربائه .

5- المسن في مراسيم الأمم المتحدة

قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها الثالثة و الثلاثين عام 1978م تشكيل جمعية عامة للشيخوخة و قد تم تأسيسها سنة 1982م لدراسة أوضاع المسنين في العالم ، لتأمين و توفير الضمان الصحي و الاجتماعي و الاقتصادي لهم .، و أهم النصوص التي جاءت في هذا الخصوص القرار بشأن النشاط في مرحلة الشيخوخة ، و الذي طلب إلى جميع الدول الأعضاء اتخاذ الخطوات المناسبة لتنفيذ التدابير التي تكفل أعلى مستوى يمكن بلوغه من الصحة و العافية للأعداد المتزايدة من مواطنيها الطاعين في السن .

كما تجدر الإشارة أيضا إلى قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 134/58 المؤرخ في 22 ديسمبر 2003 و الذي طلبت فيه الجمعية من مؤسسات و هيئات منظومة الأمم المتحدة و الوكالات المتخصصة، أن تدمج الشيخوخة في برامج عملها ، بما في ذلك دمجها من منظور يراعي الاعتبارات الخاصة بالجنسين ، كما حثت الجمعية الدول الأعضاء على ما يلي :

- وضع سياسات و برامج تعزز التمتع بالصحة و النشاط في مرحلة الشيخوخة و تكفل أعلى مستوى يمكن بلوغه من الصحة للأعداد المتزايدة من مواطنيها المسنين و أن تنفذ هذه السياسات و البرامج و تقييمها .
- اعتبار حالة المسنين جزء لا يتجزأ من جهودها الرامية إلى تحقيق الأهداف الإنمائية المتفق عليها دوليا ، و الواردة في إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية ، و تعبئة الإرادة السياسية و الموارد المالية لذلك .
- إذكاء الوعي بالتحدي الذي يشكله تشيخ المجتمعات و احتياجاتهم المختلفة ، و إسهاماتهم في المجتمع ، بما في ذلك العمل مع الدول الأعضاء و أرباب العمل من الجهات غير الحكومية و القطاع الخاص .
- دعم الدول الأعضاء في مسعاها إلى الوفاء بالتزاماتها بتحقيق الأهداف و النتائج التي حددتها مؤتمرات الأمم المتحدة و مؤتمرات القمة التي عقدتها ، و خصوصا الجمعية العالمية الثانية للشيخوخة ، فيما يتعلق باحتياجات المسنين الصحية و الاجتماعية ، و ذلك بالتعاون مع الشركاء المعنيين .

- الاستمرار في التركيز على الرعاية الصحية الأولية المناسبة للسن و الميسرة و المتاحة للمسنين ، مع التركيز على الهياكل المجتمعية القائمة حيثما أمكن ، و ذلك عن طريق زيادة قدرتهم على أن يظلوا مصدرا حيويا لأسرهم و للاقتصاد و المجتمع لأطول فترة ممكنة.
 - دعم الدول الأعضاء ، من خلال تعزيز البحوث و زيادة القدرة على تعزيز الصحة و الوقاية من المرض طول العمر ، في جهودها الرامية إلى توفير الرعاية المتكاملة للمسنين ، بما في ذلك دعم الجهات الرسمية و غير الرسمية التي تقدم خدمات الرعاية .
 - اتخاذ مبادرات لتحسين سبل حصول المسنين على المعلومات المناسبة و الرعاية الصحية و الخدمات الاجتماعية ، و خصوصا من اجل الحد من احتمالات إصابتهم بفيروس الايدز ، و تحسين نوعية حياة أولئك المصابين بالايديز و العدوى بفيروسه و صون كرامتهم ، و مساعدتهم على دعم أفراد الأسرة المتضررين من الايدز و العدوى بفيروسه .
 - دعم الدول الأعضاء ، إذا تطلب ذلك ، من اجل تجميع و استعمال و صيانة النظم لكي توفر طول العمر ، المعلومات المصنفة حسب السن و نوع الجنس و الحالة الصحية و المعلومات المختارة و المستقاة من عدة قطاعات بشأن محددات الصحة ، لدعم تخطيط و تنفيذ و رصد و تقييم التدخلات الخاصة بالسياسات الصحية و القائمة على البيانات بما يناسب المسنين .
 - تدعيم قدرة المنظمة على دمج العمل بشأن الشيخوخة في جميع أنشطتها و برامجها و على كل المستويات ، و تيسير دور المكاتب الإقليمية التابعة للمنظمة في تنفيذ خطط العمل بشأن الشيخوخة .
 - التعاون مع سائر وكالات و مؤسسات منظومة الأمم المتحدة لضمان اتخاذ إجراءات مشتركة بين القطاعات من اجل النشاط و التمتع بالصحة في مرحلة الشيخوخة .
 - رفع تقرير إلى جمعية الصحة العالمية الستين ، عن طريق المجلس التنفيذي ، عن التقدم المحرز في تنفيذ هذا القرار . (منظمة الصحة العالمية 2005، صص88-89). كما حددت الجمعية أهم أشكال الإساءة التي يتعرض لها المسنين:
- سوء المعاملة البدنية : كالحد من حركتهم ، أو من تنقلهم ، مما يحدث لهم ألما و ضررا بدنيا ، أو استعمال القوة ضدهم التي غالبا ما تخلف ألام أو جروح ، أو إرغامهم على ممارسة فعل ما ، أو اللجوء إلى التهديد ، أو استعمال وسائل القوة أو الأدوية المنومة أو المفقدة للوعي ضدهم .
- العنف النفسي و سوء المعاملة العاطفية أو النفسية أو العدوان الشفوي المزمن : و يتضمن الكلام و التعامل بشكل يشوه سمعة المسن ، مثل التخجيل و الاهانة اللفظية ، الذي غالبا ما يخلف ألام نفسية . فمثل هذا السلوك يؤدي و ينال من الشخص و كرامته و تقديره لنفسه ، و من مظاهر سوء المعاملة كذلك ، عدم احترام خصوصية المسن و ممتلكاته، عدم احترام رغباته ، حرمانه من الاتصال بمن لهم أهمية في حياته، عدم تلبية احتياجاته الصحية و الاجتماعية ، و من مؤشرات سوء المعاملة العاطفية : الخوف ، عدم القدرة على اتخاذ القرار ، و الانسحاب و الاكتئاب .
- الاستغلال المالي و الجهدى : مثل استعمال طرق غير قانونية أو غير ملائمة لأخذ أموالهم أو مصادر العيش الخاصة بهم ، الاستحواذ على ممتلكاتهم أو أموالهم بالقوة ، حرمانهم من حق الوصول إلى أموالهم و التحكم فيها أو إجبارهم على الاعتناء بالأبناء أو أشغال منزلية لا طاقة لهم بها ، أو إجبارهم على ممارسة التسول ، الشعوذة ...
- سوء المعاملة الجنسية (العنف الجنسي) : مثل الاتصال الجنسي بدون رضا ، و يمتد من الاغتصاب العنيف إلى الهجوم البدني و التحرش الجنسي من طرف مقدمي الرعاية.

الإهمال : وهو عدم القيام بأعمال تلبى احتياجات المسن ، مثل عدم توفير الغذاء المناسب له ، و الملابس النظيفة ، مكان امن و مريح للعيش ، أو الإهمال أو الإعفاء من العلاج الضروري الذي لا غنى عنه و من علامات الإهمال الشحوب ، جفاف الشفتين ، نقص الوزن ، سلس البول ، قرح البشرة و الفم ، تدهور الصحة البدنية و العقلية..... (Ministre De La Santé, de La Population, 2007,p39).

سوء استعمال الأدوية و الوصفات الطبية بقصد أو بدون قصد
التخلي عن المسنين أو هجرهم من الأطراف المسؤولين عليهم أو الذين تولوا مسؤولية رعايتهم.
سوء المعاملة المنتظم : و يقصد به تهيمش كبار السن في المؤسسات ، أو من طرف السياسات الاجتماعية(المجلس الاقتصادي والاجتماعي ،2002، ص ص 7-8).

6- المسنين في المراسيم الجزائية

اهتمت الحكومة الجزائرية منذ الاستقلال بالمسنين و سنت قوانين تتعلق بحمايتهم و صون كرامتهم في إطار التضامن الوطني و العائلي و التضامن بين الأجيال ، و من أهم الحقوق الخاصة بالمسن:

- الحق في العيش بصفة طبيعية محاطا بإفراد أسرته مهما كانت حالته البدنية أو النفسية أو الاجتماعية
- تتلقى الأسرة المحرومة أو في حالة هشاشة إعانة من الدولة لمساعدتها في القيام بواجب التكفل بالمسنين و تشجيع إدماجهم في وسطهم الأسري
- ضمان التكفل بالأشخاص المسنين و المحرومين و/أو بدون روابط أسرية ، الموجودين في وضع صعب أو هشاشة اجتماعية و توفير ظروف معيشة تليق بحالتهم البدنية و النفسية .
- تشكل حماية الأشخاص المسنين و صون كرامتهم التزاما وطنيا ، تضطلع بهذا الالتزام بالدرجة الأولى الأسرة ، لاسيما منها الفروع ، و الدولة و الجماعات المحلية و الحركة الجمعوية .
- تلتزم الدولة بمساعدة الأشخاص المسنين لاسيما محاربة كل أشكال التخلي و العنف و سوء المعاملة و الاعتداء و التهيمش و الإقصاء من الوسط الأسري و الاجتماعي.
- ضمان تكفل طبي و اجتماعي و وضع جهاز للمساعدة ملائم بالمنزل ، إذا تطلب الأمر ذلك .
- تنظيم التكفل بالأشخاص المسنين على مستوى مؤسسات و هياكل استقبال مكيفة عند الاقتضاء
- ضمان حد أدنى من الموارد يسمح للأشخاص المسنين بتلبية احتياجاتهم و تذليل الصعوبات المادية التي يواجهونها (الجريدة الرسمية 2010) . ففي إطار التامين على خطر الشيخوخة ، و حسب القانون رقم 83-12 المؤرخ في 2 جويلية 1983 المتعلق بالتقاعد ، و المعدل و المتمم بالمرسوم التشريعي رقم 94-05 المؤرخ 11 افريل 1994 م ، و القانون رقم 99-03 المؤرخ في 22 مارس 1999 م ، تنصص المادة الثالثة منه على أن معاش التقاعد حق ذو طابع مادي و شخصي يستفاد منه مدى الحياة ، ويستفيد من هذا القانون كل العمال سواء كانوا أجراء أو ملحقين بالأجر، أيا كان قطاع النشاط الذي ينتمي إليه الأشخاص غير الأجراء الذين يمارسون نشاط حرا لحسابهم الخاص، كما يستفيد غير المتحصلين على راتب التقاعد من المنحة الجزافية للتضامن.(مجلس الاقتصادي والاجتماعي 2001 ، ص 34)
- القيام بنشاطات الإعلام و الاتصال و التحسيس حول الجوانب المتعلقة بحماية الأشخاص المسنين
- تشجيع التكوين و الدراسات و الأبحاث في مجالات حماية الأشخاص المسنين و التكفل بهم

- للأشخاص المسنين الحق في الاستفادة من مجانية العلاج في المؤسسات الصحية العمومية ، و تشجيع إحداث هياكل الصحة الخاصة بطب الشيخوخة على مستوى الهياكل الاستشفائية المعنية .
- يستفيد المسنون المحرومون من مجانية النقل البري و الجوي و البحري و النقل بالسكة الحديدية ، أو تخفيض في تسعيرته ، كما يستفيد من نفس التدابير مرافق للشخص المسن قصد العلاج
- يستفيد المسنون من الأولوية في المؤسسات و الأماكن التي تضمن خدمة عمومية، و المقاعد الأولى في النقل العمومي.
- تعمل الدولة على تطوير و ترقية النشاطات و البرامج الرامية إلى رفاهية الأشخاص المسنين ، لاسيما النشاطات الثقافية و الرياضية و الترويية و الدينية و نشاطات الاستجمام و الترفيه، و تشجيع مشاركة المسنين ذوي الخبرة و الكفاءة في شتى النشاطات المفيدة للمجتمع ، لاسيما الاقتصادية و الثقافية
- إعانة الأشخاص المسنين في وضعية تبعية (المحتاج مساعدة الغير ، للقيام بأعمال الحياة اليومية الأساسية أو يحتاج إلى مراقبة مستمرة) ، لاسيما في مجال العلاج و اقتناء التجهيزات الخاصة .
- الإجراءات المتخذة لحماية المسنين عرضة الإهمال : اتخذت الدولة إجراءات التالية :
 — بالنسبة للمسنين المهملين من طرف اسر معلومة : كل من ترك شخصا مسنا أو عرضه للخطر ، يعاقب حسب الحالات ، بنفس العقوبات المنصوص عليها في قانون العقوبات، لاسيما المادتان 314 و 316 منها يعاقب بالحبس من 08 أشهر إلى 18 شهرا ، و بغرامة مالية من 20000 دج إلى 200000 دج، كل شخص يعرض المسن إلى أي من أشكال الإساءة لهم.(الجريدة الرسمية، 2010)
- بالنسبة للمسنين في وضع صعب أو بدون روابط أسرية: يوضعون لدى عائلة استقبال ، أو في مؤسسة متخصصة ، أو هيكل استقبال بالنهار. كان إنشاء هذه الديار موجهة أساسا لما يسمى ب "الشيخوخة المسعفة" أي المسنين الذين لا أبناء ولا عائلة ولا أقارب لهم، ممن يشكون الوحدة، ويفتقدون الرعاية الصحية والتكافل الاجتماعي، إلا أن عدد هذه المراكز تزايد من 3 خلال الثمانينيات إلى 34 سنة 2012 تتوزع على كبريات المدن الجزائرية ، مع فارق أساسي، وهو تحول هذه المراكز من فضاء لإيواء المسعفين والمتشردين والمعوقين إلى ما يشبه الفنادق التي يودع فيها الأبناء أمهاتهم وآباءهم ، إذ كشفت الإحصائيات التي قدمتها مديرية حماية وترقية المسنين لسنة 2014، أن هناك 2123 مسن من نزلاء المؤسسات، منهم 644 معوق ذهنيًا، و 301 مسن متعدد الإعاقات و 219 مسن مصاب بأمراض مزمنة.
- مهام دور الإيواء : تتولى مهام التكفل المؤسساتي بالأشخاص المسنين ، و لاسيما منهم أولئك المحرومون أو دون روابط أسرية، و بهذه الصفة ، تكفل على الخصوص بما يلي :
 — استقبال الأشخاص المسنين و ضمان تكفل اجتماعي نفسي ملائم.
 — ضمان الإيواء و الإطعام السليم و المتوازن
 — تشجيع العلاقات مع الأسر و محيط المؤسسة
 — اقتراح كل النشاطات المشجعة على إعادة الإدماج العائلي للمسنين في وضعية إهمال و ضمان مرافقتهم
 — اتخاذ كل المساعي و الدعم لدى عائلات الاستقبال الراغبة في استقبال المسنين و مرافقتهم و التكفل بهم (الجريدة الرسمية 2012.

7- المسن في الثقافة العربية

طالما ارتبطت مكانة المسن في الماضي بالرفعة والوقار، ففي الثقافة العربية هم مصدر للبركة في العائلة، و تلقى آراؤهم الاحترام والتممين، كما أن رعاية المسنين تعد جزء من الفروض الدينية، وينظر إليهم على أنهم ناقلو القيم الذين يعلنون من شأن ثقافة العشيرة والقبيلة والمجتمع، ويتوقع الآباء والجدود المسنون الحصول على الرعاية والدعم من الجيل الأصغر سنا. غير أن نشوء الدولة الحديثة وتآكل المؤسسات والاقتصاد التقليدية، قد مهد الطريق لتحول مجتمعي، حيث يعد تزايد النزعة المادية في المجتمع والتحول الحضري والهجرة الداخلية والتحويلات الديمغرافية ونظم السكن المستحدثة، من العوامل التي أسهمت في تغيير العلاقات الفردية والعائلية والعلاقات فيما بين الأجيال، ولم يصاحب هذه المعايير والقيم المتغيرة أية نظم حديثة تضمن الحماية للأعداد المتزايدة من هذه الفئة، في وجود أنظمة وقاية ضعيفة أو قليلة الكفاءة، لا تعوض عن شبكات الدعم التقليدية، وهذا فان نسب المسنين تزايد في مجتمع يفقد قيمه التقليدية التي تحض على دعمهم بدون بديل متمثل في نظام حديث وعادل يضمن لهم الحياة الكريمة.

8- واقع المسنين في الدول العربية

تمر البلدان العربية بمراحل مختلفة من التحول الديمغرافي، في ظل ظروف من التحدي، تتسم بانخفاض الانجازات التنموية والأزمات الإنسانية والسياسية، ومن ثم فان البلدان العربية تشهد كتلة هائلة من الشباب لكنها لم تتمكن من حصد مكاسب العائد الديمغرافي، و يبداوا أنها ستدخل مرحلة تشيخ جزئي بدون توفير متطلبات المرحلة

1-8- الواقع الديمغرافي للمسنين

من المنتظر أن يتضاعف عدد سكان المنطقة العربية بما يقارب مرة ونصف، أي من 281 مليون نسمة في 2000 إلى 659 مليون نسمة بحلول 2050، وهو ما يعادل الارتفاع من 6.02٪. في من مجمل سكان العالم سنة 2000 إلى 15٪. سنة 2050. وعلى النقيض من ارتفاع نسبة الزيادة في السكان عند الفئة العمرية 60 سنة فأكثر على مدار الأعوام 35 المقبلة البالغة 27.8٪، ينتظر أن تظل فئة الشباب (تحت سن 15) أفقية تقريبا، بزيادة طفيفة (من 12.9 مليون سنة 2015 و 11 إلى مليون سنة 2050)، في الفترة نفسها ستشهد فئة سن العمل (15-59 عاما) زيادة حادة قدرها 63.3٪، أما نسبة المسنين فسوف تواصل النمو لتصل بحلول سنة 2050 م إلى 89.5 مليون في المنطقة العربية يمثلون 14٪. من مجموع السكان. و خلال الأعوام الممتدة بين سنة 2000 و 2015 شهدت دول مجلس التعاون الخليجي أدنى نسب الشيخوخة، لكن هذه النسبة ينتظر لها التزايد بحلول 2030 لتبلغ 10.47٪، بحيث تحتل المركز الثاني بعد منطقة المغرب العربي، ويتوقع أن تتقدم إلى المركز الأول بحلول سنة 2050، بنسبة قدرها 20.66٪، تليها منطقة المغرب، ثم المشرق باستثناء فلسطين، والبلدان الأقل نموا، وتظهر في فلسطين أدنى نسب شيخوخة بسبب ارتفاع معدلات الخصوبة ولكنها بحلول سنة 2050 يرجح أن تتقدم البلدان الأقل نموا. (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 18)

جدول 1. عدد السكان في سن ن 60 سنة فأكثر بالمنطقة العربية من سنة 2000 إلى 2050 (صندوق الأمم المتحدة، 2017،

ص 17)

عدد السكان 60 سنة+ في المنطقة العربية	2000	2015	2030	2050
مجلس التعاون الخليجي	3.57	3.89	10.47	20.66
المشرق العربي	6.00	6.46	8.73	13.2
المغرب العربي	6.65	8.20	12.66	19.49
البلدان الأقل نموا	4.9	4.55	5.66	8.57
فلسطين	3.7	4.5	6.2	10.4
نسبة المسنين في البلدان العربية	6.02	6.76	9.56	15.20
عدد السكان الإجمالي بالآلاف	281775	392414	510981	659656

علاوة على تزايد أعداد المسنين ، فان التركيبة العمرية للمسنين هي أيضا ذات أهمية في تقييم احتياجاتهم مع تزايد أعدادهم ، لقد زادت نسبة أسن المسنين (+70) ضمن فئة المسنين لتبلغ نحو 44.٪ من المسنين في الفترة 2000 إلى 2015 في الجزائر والأردن ولبنان وليبيا والمغرب وتونس ، بينما لم تزد على ثلث المسنين في سائر البلدان العربية ، وبحلول 2050 ينتظر لنسبة أسن المسنين أن تتزايد بمعدل أكبر مما في السابق ، بحيث تشكل نحو 50.٪ من فئة المسنين في الجزائر وليبيا والمغرب وتونس ، بينما تتراوح في سائر البلدان العربية بين 39 و 49.٪ ، عدا اليمن وجزر القمر ، اللتين ينتظر أن تشهد انخفاضا في النسبة.

جدول 2. التركيبة العمرية للمسنين في بعض البلدان العربية من سنة 2000 إلى 2050 م (صندوق الأمم المتحدة، 2017،

ص 38)

البلد/السنة	2000			2015			2030			2050		
	60	65-	+70	60	65-	+70	60	65-	+70	60	65-	+70
الجزائر	32	28	40	34	22	44	30	25	45	26	24	50
البحرين	36	24	39	38	26	36	38	29	33	28	26	47
مصر	32	27	42	34	28	38	32	27	41	32	26	42
موريتانيا	36	28	37	37	27	37	37	28	35	34	27	39
قطر	43	26	31	48	19	33	48	25	27	30	25	45
تونس	30	29	41	35	22	43	30	26	44	26	33	51
اليمن	32	25	43	40	28	32	33	26	41	40	28	32

2-8- الواقع الصحي للمسنين

بسبب التحول الديمغرافي والغذائي ، و التغيرات الاقتصادية والاجتماعية التي طرأت على السكان ، شهدت المنطقة تغيرات هامة في تركيب الأمراض وأسباب الوفيات ، وقد بينت نتائج المسح العربي أن مشكلة انتشار الأمراض غير المعدية بين المسنين باتت تكتسي أهمية كبيرة ، إذ تبين المعطيات أن انتشار الأمراض المزمنة مرتفع نسبيا ، و يحوم حول نسبة 40.9.٪ ، مع تباينات طفيفة بين البلدان ، من 35.1.٪ في جيبوتي إلى 50.8.٪ في المغرب.

و يتبين من المسح أن ضغط الدم المرتفع يعد المرض الأقوى انتشارا بين المسنين ، حيث يصيب ما بين خمس و ربع تلك الفئة العمرية ، يليه السكري الذي يتراوح انتشاره بين 14.3.٪ في المغرب و 29.2.٪ في جيبوتي ، و لا تقل الأمراض القلبية أهمية فان انتشارها يتراوح بين 10.9.٪ في سوريا و 3.1.٪ في جيبوتي ، و تصيب أمراض الجهاز الهضمي 6.2.٪ من المسنين ، بانتشار يتراوح بين 9.7.٪ في جيبوتي و 3.8.٪ في سوريا

المسنين في المنطقة العربية: الفجوة بين الواقع ومتطلبات التكفل

جدول 3. نسب انتشار الأمراض المزمنة بين المسنين في بعض البلدان العربية (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 56)

المرض/المنطقة	جيبوتي 2012	المغرب 2011	سوريا 2009	المجموع
ضغط الدم المرتفع	16.3	15.6	25.1	24.7
السكري	29.2	14.3	18.2	15
الجهاز الهضمي	9.7	6.3	3.8	6.2
فقر الدم	1.6	2.2	0.3	0.5
القلب	3.1	5.7	10.9	9
السرطان	0.9	00	0.6	0.6
الكلية	4.1	5.1	2.8	3.2
أي أمراض غير معدية	35.1	50.8	38.3	40.9

و يرتفع انتشار الأمراض المزمنة نسبيا وسط النساء أكثر من الرجال، و يرتبط ارتباطا ايجابيا بالفئة العمرية، إذ يرتفع الانتشار بتقدم العمر، و هذا يعني أن زيادة السكان في سن 60 سنة فأكثر ستولد المزيد من الطلب على الرعاية الصحية، و يبدو أن لبعض المحددات الأخرى، مثل الوضع الاقتصادي والاجتماعي، تأثيرا هاما على وفيات المسنين، إذ يزيد انتشار الأمراض المزمنة في المناطق الريفية و يتناقص هذا الانتشار بارتفاع المستوى التعليمي، ففي المغرب على سبيل المثال يبلغ 54.5٪. للفئة بدون تعليم، و 14.3٪. لمن تعلموا حتى المستوى الثانوي أو ما بعده، و تصل النسبة إلى 38.2٪. لبدون تعليم في سوريا مقابل 20.4٪. لمن تعلموا حتى المرحلة الثانوية أو ما بعدها.

و في الجزائر، بينت المسوح التي أجريت حول صحة الأسرة، أن نسبة الإصابة بأمراض مزمنة انخفضت من 66.8٪. سنة 2002 إلى 54.75٪. سنة 2013، إلا أن بعض الأمراض ارتفعت نسبة الإصابة بها، مثل ارتفاع ضغط الدم الذي ارتفع من 28.9٪. إلى 30.9٪. في نفس الفترة، و السكري الذي ارتفعت نسبة الإصابة به من 11.3٪. إلى 20٪.، تليه أمراض و الأم المفاصل التي قدرت بـ 24.3٪. ثم قرحة المعدة بنسبة 12.8٪.، و ترتفع نسبة كبار السن الذين يحتاجون إلى مساعدة عند النساء مقارنة بالرجال، و الجدير بالذكر حسب مسح 2013 أن بعض الأمراض بدأت تعرف صعودا ملحوظا عند المسنين على غرار الربو و السلس الرئوي و الأورام السرطانية و الكلية

جدول 4. نسبة كبار السن الذين صرحوا أنهم يعانون من أمراض مزمنة في الجزائر (الديوان الوطني للإحصائيات، 2004،

ص 185) - (Ministère De La Santé , Fonds Des Notions Unies Pour La Population , 2015)

نوع المرض	مسح 2002	مسح 2013+
المعاناة من مرض	يعانون من مرض	المعانون من مرض
ضغط الدم	28.9	30.9
السكري	11.3	20.4
قرحة المعدة	12.8	
أمراض القلب	8	5.4
الأم و أمراض المفاصل	24.3	
المعاناة من أي مرض	66.8	54.57

3-8- الواقع الاجتماعي الاقتصادي للمسنين

للمسنين في المجتمع العربي، دور معنوي، كما يستمر النظر إليهم باعتبارهم رؤوس الأسر، لكن هذا الدور في أحيان كثيرة لم يعد رمزياً فقط، بل صار يرتبط أيضاً بمسؤوليات عديدة، وخاصة المسؤوليات الاقتصادية والمالية، وتعد تغيرات الأدوار داخل الأسرة، والتحول الديمغرافي، وتغيرات العلاقات فيما بين الأجيال، من العوامل المساهمة في ذلك.

و بالاستعانة بمعطيات المسح العربي لصحة الأسرة في بلدان منتقاة، تبين أن حوالي 84.7٪ من المسنين يقومون بدور رئيس الأسرة أو زوج رأسها، وتختلف هذه النسبة بين الدول، إذ تقدر بـ 54.٪ في المغرب وترتفع إلى 95.٪ في ليبيا، ويقوم نحو ربع المسنين بدور شريك رأس الأسرة (الزوج أو الزوجة) وتظهر الفوارق الجنسية جلياً بالنسبة لمركز رأس الأسرة، إذ أن نسبة المسنات اللواتي تعلن أسرهن أدنى من 29.9٪ مقارنة بـ 94.1٪ للرجال المسنين، وهذا يعني أن النساء تقمن طوعاً أو كرهاً بالتنازل عن مركز رأس الأسرة للابن أو أي شخص آخر عند وفاة الزوج، خاصة إذا لم يكن لديها راتب تقاعد أو لم تكن نشطة اقتصادياً، أو لا تعمل آخرين من أفراد الأسرة، كما أن نسبة الرجال من رؤوس الأسرة تتناقص بتقدم العمر، وتتناقص بدرجة ملحوظة بعد سن الثمانين، بينما يختلف النمط لدى النساء، وتزايد النسبة من سن 60 وحتى 79، مما يعني أن النساء تضطلعن بدور رأس الأسرة ولكن بموارد أقل، بالنظر لوضعهن الاقتصادي، كما أن هناك فوارق ملحوظة في الحالة الوظيفية بين الذكور والإناث وسط المسنين من رؤوس الأسر، فبينما يعمل 5.1٪ من النساء فقط، فإن 35٪ من الذكور رؤوس الأسر يعملون و 40٪ منهم متقاعدون مقابل 8.8٪ من النساء فقط، لكن ابرز الفوارق تظهر وسط رؤوس الأسر المصنفين على أنهم يلازمون البيوت 67٪ للنساء و 1٪ للرجال.

جدول 5. نسبة المسنين من رؤوس الأسر في الدول العربية حسب السن والجنس (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 47)

السن/الجنس	ذكور	إناث	المجموع
64_60	96.6	25	60.5
69_65	96.6	29.3	64.1
79_70	92.4	34.9	65.9
+80	69.3	25.8	47.3
المجموع	94.1	29.9	63.2

و إذا ما تطرقنا إلى نسبة الإعالة في الشيخوخة و هي النسبة التي تقيس عدد الأشخاص المتاحين في سن العمل لإعالة كل مسن (أي أنها تساوي عدد الأشخاص في سن 15-59 عاماً لكل مسن في سن +60)، نجد أنها في انحدار، مما يشير إلى عبء الإعالة الواقع على كاهل العمال المحتملين، و تحمل نسبة الإعالة المحتملة عوقياً بعيدة المدى بالنسبة لمخططات الضمان الاجتماعي، و خاصة النظم التقليدية التي يتحمل فيها العمال الحاليون تكلفة ما يتمتع به المتقاعدون الحاليون من مزايا و على المستوى العالمي أخذت نسبة إعالة المسنين، في الانحدار المستمر منذ 1950م، مما يعني انخفاض متزايداً في أعداد الأشخاص المنخرطين في العمل لإعالة كل مسن عمره 60 فأكثر.

جدول 6. نسبة إعالة المسنين البلدان العربية خلال الفترة 2000-2050 (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 51)

البلد/السنة	2000	2015	2030	2050
الجزائر	9.3	6.9	4.7	2.5
البحرين	17.1	19.3	6.8	2.7
مصر	7.6	7.5	6.1	3.6
موريتانيا	10.6	10.8	8.8	6.7
قطر	24.2	36.3	9.8	3.4
تونس	6.3	5.6	3.5	2.1

المسنين في المنطقة العربية: الفجوة بين الواقع ومتطلبات التكفل

اليمن	11.7	11.8	11.4	6.5
-------	------	------	------	-----

من الجدول نلاحظ أن نسبة إعالة المسنين في البلدان العربية في انحدار مستمر، مثلها مثل المنحى العالمي، و سجلت أعلى قيمها في بلدان الخليج العربي، و خاصة قطر و الإمارات العربية المتحدة، بأكثر من 30 شخصا في سن العمل لكل مسن في 2015، و من المنتظر أن تنحدر النسبة في بلدان الخليج من 20 شخص فأكثر في سن العمل لكل مسن في 2015، إلى حوالي 2-3 أشخاص في سن العمل لكل مسن في 2050، و تتراوح سائر البلدان العربية بين حوالي 3-4 أشخاص في سن العمل لكل مسن، فيما عدا جزر القمر و العراق و موريتانيا و السودان و اليمن، حيث تبلغ نسبة إعالة المسنين نحو 6 اشخاص لكل مسن في العام نفسه.

أما إذا تطرقنا إلى تغطية المعاشات و المساهمة في قوة العمل عند المسنين، فهي على الصعيد العالمي لا يحصل حوالي نصف الأفراد الذين بلغوا سن التقاعد الرسمي على معاش، أما من يحصلون عليه فان مستويات الإعالة لكثيرين منهم قد لا تكون كافية، و تغطية المعاشات تقل لدى النساء تقليديا عما لدى الرجال بسبب انخفاض معدلات التحاقهن بسوق العمل المأجور و زيادة تمثيلهن في القطاع غير الرسمي أو العمل لحساب النفس أو الأسرة، و في بلدان كثيرة يكون المعاش المدفوع نتيجة استمرار معاش الزوج المتوفى، هو مصدر الدخل الوحيد للمسنات، رغم أن توفر المعاش من العوامل الهامة المرتبطة بالمساهمة في قوة العمل لدى المسنين، و قد بلغت تغطية المعاشات نسبة تتجاوز 50٪ في الجزائر و تونس و العراق عام 2010، و تتراوح بين 30 و 40٪ في البحرين و مصر و الأردن و ليبيا و المغرب، بينما تبلغ في سائر البلدان العربية 10_20٪.

و تظهر نتائج عام 2015 مساهمة الأشخاص عند سن التقاعد في قوة العمل، المنخفضة لدى النساء مقارنة بالرجال، و يتمتع الرجال في جزر القمر و السودان بأعلى نسبة بين الأشخاص المساهمين في قوة العمل عند سن 65 سنة فأكثر بنحو 60٪. تلمها موريتانيا و قطر، بينما تراوحت نسبة مساهمة الذكور عند تلك السن بين 20 و 30٪ في سائر البلدان العربية، و الاستثناء هو الجزائر التي أظهرت نسبة مساهمة للذكور في سن 65+ في قوة العمل لا تصل إلى 10٪. أما مساهمة الإناث عند سن 65 سنة فأكثر في قوة العمل فهي تعلقو في جزر القمر و المغرب و موريتانيا بمعدل 22 و 20 و 18٪. على الترتيب، و تلمهم الصومال و السودان بنحو 10٪.

جدول 8. نسبة الأشخاص المساهمين في قوة العمل عند سن التقاعد الإلزامي (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص 53)

البلد	تغطية المعاشات في 2015		نسبة المساهمة في قوة العمل عند سن 65+
	ذكور	إناث	
الجزائر	63.6	10.9	2.1
البحرين	40.1	24.2	3.4
مصر	32.7	19.1	3.7
موريتانيا	9.3	55.6	18
قطر	7.9	48.6	5.5
تونس	68.8	21.9	5.4
اليمن	8.5	27.7	6

5-8- المسنين و المساهمة في التنمية

أدى التوسع في نظم المعاشات، و نظم إعادة توزيع الدخل و لا سيما في بلدان النفط، إلى إثناء المسنين في المناطق الحضرية عن البحث عن وظائف، خاصة في البيئات الخاضعة لازمة البطالة الهيكلية، علاوة على هذا فقد ذكرت العديد من المسوح الاجتماعية أن سياسات التنمية الحالية لا توفر الفرص لاستغلال خبرة المسنين أو المتقاعدين، مما يعزز نوعا من أنواع القطيعة بين الأجيال، و هناك أسباب عديدة تعرقل اندماج المسنين في سوق العمل نخص بالذكر منها:

- سن الحكومات لقوانين تقييم حواجز تحول بين المسنين و سوق العمل ، و يتم تبرير هذه الإجراءات بضرورة منح الأولوية للشباب
- انخفاض الأجور الممنوحة للمسنين بصفة عامة ،عما يجب أن تكون عليه ، حيث لا ينظر إليها كأجور حقيقية بل كدخل تكميلي ، خاصة في البلدان التي تعمل تشريعاتها على خفض مساهمة المسنين في سوق العمل ، حيث يتقبل المسنون التحيز ضدهم في التعيينات ، ثم لا يحصلون على الأجر المناسب
- ثم إن ضغوط العمل السلبية عامل آخر يمكنه إثناء المسنين عن طلب العمل ، فالانتقال إلى محل العمل و ظروفه من العوامل المعززة لتلك الضغوط
- النظر إلى المسنين كعمالة منخفضة المهارة ، خاصة فيما يتعلق بالرقمنة و استخدام التقنية الحديثة ، هو عامل آخر يمكنه تهميش المسنين في أوراق العمل ، و لا سيما في قطاعات التصنيع و الخدمات. و يعمل هذا على توسيع الفجوة بين الأجيال و بحسب تقديرات منظمة العمل الدولية لجميع البلدان العربية ، انحدرت معدلات العمل وسط المسنين ببطء من 2000 إلى 2015، باستثناء الأردن و سوريا اللتان شهدتا انحدارا ملحوظا من 8.6٪ إلى 2.5٪. في الأردن ، و من 29٪ إلى 10.4٪. في سوريا ، و كذلك تونس (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص65).
- و ربما يجد ذلك الانحدار تفسيراً جزئياً في امتداد نظم المعاشات ، إضافة إلى معدلات البطالة المرتفعة بين الشباب و القيود المفروضة على وصول المسنين إلى سوق العمل

جدول 8. معدلات العمل لدى المسنين في بعض البلدان العربية من سنة 2000 إلى 2015 (صندوق الأمم المتحدة، 2017،

ص66)

البلد/السنة	2000	2005	2010	2015
الجزائر	5.8	5.2	5.5	4.3
البحرين	18.6	13.3	13.3	14.2
مصر	12.5	8.9	10.1	10.2
موريتانيا	32.5	32.1	31.8	31.6
قطر	42.2	39	35.7	36.1
تونس	17.2	14.2	10.5	10
اليمن	18.2	17.5	16.9	16.3

8-5- و اقع المسنين في مناطق الأزمات الإنسانية

رغم أن محنة اللاجئين المسنين قد تكون جسيمة ، إلا انه ينبغي عدم النظر إليهم كمجرد مستحقين سلبيين للمعونات ، إن اللاجئين المسنين يضطلعون بادوار القيادة الرسمية و غير الرسمية في مجتمعاتهم ، و هم مصادر ثمينة للنصح و التوجيه ، و حملة للثقافة و المهارات و الحرف اللازمة للحفاظ على تقاليد النازحين المستلبين، و بوسع اللاجئين المسنين تقديم مساهمة ايجابية ، و هم يقدمونها بالفعل تجاه سلامة إخوانهم و أقاربهم ، فهم لا يبلغون مرحلة الاعتماد التام على الغير إلا في الأطوار الأخيرة من الوهن و الإعاقة و المرض ، كما يمكن للمسنين ن يساهموا في إقرار السلم فإجراءات المصالحة و التخطيط السليم يتطلب استغلال تلك الأدوار.

لكن مع الاعتراف بقدر مساهمة المسنين في الحياة اليومية و في التكيف مع النزاعات و الكوارث ، إلا أن المطلب الأساسي هو الاعتراف بضرورة دمجهم في التخطيط و وضع البرامج ، فمن شأن توارى المسنين عن الأنظار أن يؤثر سلبا في وصولهم إلى المساعدات الإنسانية و الصحية المتاحة. (صندوق الأمم المتحدة، 2017، ص63)

9- خاتمة

تكبدت المنطقة العربية العديد من الأزمات الإنسانية، فكلها تقريبا عاشت أو تعيش على نحو مباشر أو غير مباشر تحت صراعات إقليمية أو نزاعات داخلية و أزمات إنسانية، تسببت لها في أعداد هائلة من المرضى و المعوقين و المتشردين و النازحين الداخليين و اللاجئين و المهاجرين، من مختلف الفئات العمرية بما فهم المسنين.

و البيانات المتاحة عن واقع الشيخوخة بالمنطقة في ظل هذه الأوضاع ، على ندرتها، تظهر أن المسنين باتوا من الفئات الأكثر استضعافا، رغم أنهم يحتاجون إلى اهتمام خاص لضمان تغطية متطلباتهم الحياتية، و بوجه خاص البرامج الصحية التي تتيح لهم السلامة و الرفاهية الاجتماعية، خاصة و أن معدلات حدوث الوهن و الإعاقة ترتفع بينهم بمضي العمر، و القدرة على الاستمرار في العمل المنتج بدورها تضحل و بالنسبة للحاصلين على معاش ثابت منذ سن التقاعد فان المعاش قد يعجز عن تلبية متطلباتهم مع مضي السنوات حيث أن المعاشات في المعتاد لا تلاحق التضخم، و بهذا فان المتمتعين بمعاش ثابت قد يواجهون زيادة في مخاطر الوقوع تحت طائلة الفقر مع تقدمهم في العمر أكثر .

و في ظل هذه الاحتياجات و المتطلبات لنيل حق في شيخوخة لائقة، نجد أنه لا يزال النظر إلى احتياجات المسنين من الرعاية في البلدان العربية على أنها مسؤولية أسرية، و يتم إسنادها إلى أفراد الأسرة أو المتكفلين، و بهذا تبقى الأسرة المسئول الأساسي عن تلبية احتياجات الأجيال الأكبر أو الأصغر في محيطها.

و رغم أن بعض البلدان العربية قامت بمجهودات قديرة لترقية شؤون الحماية الاجتماعية لكبار السن ، لكن لا تزال بلدان أخرى كثيرة تتمتع بأنظمة ضعيفة للرعاية الاجتماعية، كثيفة الاعتماد على الأسرة أو الدعم المجتمعي التطوعي، و بهذا تبقى فئة كبيرة من المسنين تعتمد على المدخرات و الدعم غير الرسمي، بما فيه المالي، من الأسرة و الجمعيات الخيرية، و تتأثر النساء المسنات أكثر من الرجال المسنين بمحدودية تغطية الضمان الاجتماعي، بالنظر لاستمرار تمثيلهن الزائد في العمل غير الموثق، من قبيل العمل الزراعي و الأنشطة الحرفية المنزلية و التجارة محدودة النطاق.

و بصفة عامة يبدو أن المسنين في الدول العربية يحتاجون إلى دعم حقيقي في عملية وضع السياسات الصحية و الاجتماعية، فمع أن حقوقهم في الحياة الكريمة مكرسة في معظم الدساتير العربية، و مع أن الاعتراف بقضايا الشيخوخة يتزايد بإطراد داخل المنطقة في السنوات الأخيرة، إلا أن الفجوات الواسعة بين وضع السياسات و تنفيذها تظل قائمة

- قائمة المراجع:

- الأمم المتحدة، ا.ا. (2002). سوء معاملة كبار السن : الاعتراف بسوء معاملة كبار السن و علاجه في سياق عالمي. نيويورك: الأمم المتحدة.
- الأمم المتحدة، ا.ا. (2017). فئة المسنين في المنطقة العربية: الاتجاهات الإحصائية و منظور السياسات. القاهرة: صندوق الأمم المتحدة .
- البخاري، ا.ع. ا. م. ب. إ. (2008). صحيح البخاري. مصر: عالم المعرفة للنشر و التوزيع.
- الجمهورية الجزائرية، ا.ا. (2010). الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية. الجزائر: وزارة العدل.
- الجمهورية الجزائرية، ا.ا. (2012). الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية. الجزائر: وزارة العدل.
- الديوان الوطني للإحصائيات و آخرون، ا.ا. ل. و. آ. (2004). المسح الجزائري حول صحة الأسرة 2002. الجزائر: الديوان الوطني للإحصائيات .
- السدحان، ع. ا. ب. ن. (1998). رعاية المسنين في الإسلام. الرياض: عالم المعارف.
- قناوي، م. ه. (1987). سيكولوجية المسنين. مصر: مركز التنمية البشرية والمعلومات.
- المجلس الاقتصادي و الاجتماعي، ا.ا. و. ا. (2001). حالة الأشخاص المسنين و الطفولة المحرومة من الأسرة. الجزائر: المجلس الاقتصادي و الاجتماعي.
- محمد سيد، ف. (1999). الرعاية الاقتصادية للمسنين. مصر: المكتب الجامعي الحديث .
- مسلم، ا. ح. (2006). مسلم . صحيح مسلم. مكة المكرمة: دار ألباز.
- منظمة الصحة العالمية، م. ا. ا. (2005). جمعية الصحة العالمية الثامنة و الخمسون ، القرارات و المقررات الإجرائية. جنيف: منظمة الصحة العالمية.
- منظمة الصحة العالمية، م. ا. ا. (2017). اليوم العالمي للتوعية بشأن إساءة معاملة المسنين. نيويورك: منظمة الصحة العالمية.
- ناصر، م. (2012). أهم العوامل المؤثرة في الرعاية الصحية و الاجتماعية للمسنين (أطروحة ماجستير). قسم علم الاجتماع و الديمغرافيا، جامعة الجزائر2، الجزائر.
- Ministère De La Santé, F. D. N. U. P. L. P. (2015). Suivi De La Situation Des Enfants Et Des Femmes, Enquête Par Grappes à Indicateurs Multiples (Mics. Algérie : Ministère De La Santé.
- Ministre De La Santé, De La Population, I. (2012). Les Violences A L'encontre Des Femmes Et L'accès Aux Soins. Alger : Ministre De La Santé, De La Population.
- Office National des Statistique, O. N. des S. (2012). Démographie algérienne 2011. N°600, Alger : Office National des Statistique.
- Office National des Statistique, O. N. des S. (2014). Démographie algérienne 2013. N658. Alger : Office National des Statistique.
- Office National des Statistique, O. N. des S. (2019). Démographie algérienne 2018. N853. Alger : Office National des Statistique.